

11 noiembrie 2022

# Buletin Legislativ



## Legislația privind jocurile de noroc

### Sumar:

1. **Legea nr. 286/2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național „Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023”**

## Entitățile din domeniul jocurilor de noroc trebuie să plătească o contribuție specială către Fondul Cultural Național

---

Legea nr. 286/2022 („**Legea nr. 286/2022**”) privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național „Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023” („**OUG nr. 83/2022**”) a intrat în vigoare la 3 noiembrie 2022.

Printre diverse alte modificări aduse de Legea nr. 286/2022, remarcăm ca noutate obligația entităților care activează în domeniul jocurilor de noroc de a plăti o contribuție specială la Fondul Cultural Național, un fond special destinat sprijinirii și implementării proiectelor culturale din România.

## A. PREZENTARE GENERALĂ

Conform legii, Fondul Cultural Național este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării de proiecte culturale, ale cărui venituri proprii sunt formate din diverse contribuții, inclusiv o contribuție în valoare de „0,5% din veniturile realizate de operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc, inclusiv pentru activitățile organizate în mediul online”.

Contribuția trebuie să fie declarată și vărsată la bugetul Fondului Cultural Național lunar, până la data de 15 a lunii următoare.

Dispozițiile legii care introduce această nouă contribuție este deficitar redactată și poate genera în practică dificultăți în determinarea domeniului de aplicare, precum și în ceea ce privește modul de calcul al contribuției.

În concret, pot fi identificate următoarele probleme:

### A.1. Nu este clar care sunt entitățile care trebuie să se conformeze obligației de a plăti această nouă contribuție

Cadrul legal românesc privind jocurile de noroc reglementează mai multe categorii de entități care sunt implicate sau contribuie la exploatarea jocurilor de noroc, și anume:

- Entitățile care sunt licențiate să organizeze și să opereze activități de jocuri de noroc, respectiv operatorii de jocuri de noroc - entități care dețin licență specifică de organizare a jocurilor de noroc și autorizație de exploatare a jocurilor de noroc emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc („ONJN”);
- și
- Entitățile care furnizează servicii de suport operatorilor de jocuri de noroc, respectiv furnizorii de servicii de gestionare și găzduire a platformei/centre de date, furnizorii de software pentru jocuri de noroc (producători/distribuitori), operatorii de studiouri video, entitățile care produc, distribuie, întrețin/repară echipamente de jocuri de noroc, procesatorii de plăți, afiliații, certificatorii și laboratoarele de testare și care dețin o licență specială de jocuri de noroc clasa a 2-a eliberată de ONJN.

Potrivit acestei noi legislații, contribuția este datorată de „operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc”.

Cu toate acestea, în absența unor explicații suplimentare, există o oarecare incertitudine în ceea ce privește entitățile care sunt supuse acestei noi obligații, și anume numai entitățile care sunt autorizate să organizeze și să exploateze activități de jocuri de noroc sau și entitățile care furnizează servicii suport operatorilor de jocuri de noroc.

În plus, nu este clar dacă obligația de plată se aplică tuturor entităților care își desfășoară activitatea pe teritoriul României sau doar entităților care sunt și rezidente fiscal pe teritoriul României.

#### **A.2. Noțiunea „venit” nu este suficient de clar definită pentru a putea determina cu exactitate baza de calcul a contribuției datorate**

Legea prevede că entitățile care activează în domeniul jocurilor de noroc trebuie să plătească o contribuție de 0,5% din **veniturile** lor, fără alte detalii sau clarificări cu privire la ceea ce se consideră a fi considerat venitul pe baza căruia se calculează contribuția.

Ca atare, în absența unor detalii suplimentare, nu este clar cum ar trebui să determine entitățile care fac obiectul obligației de plată valoarea veniturilor pe baza căroră se calculează contribuția. Câteva exemple de aspecte relevante ce ar trebui clarificate:

- 1) În cazul **organizatorilor de jocuri de noroc**:
  - a. noțiunea de venit utilizată în această lege poate considerată aceeași cu cea utilizată în legislația privind jocurile de noroc (și anume venitul brut din jocuri de noroc realizat de organizator (GGR))?
  - b. ar trebui ca baza de calcul să includă sau nu orice taxe plătite de operatorii de jocuri de noroc în temeiul legislației privind jocurile de noroc pentru veniturile încasate din exploatarea activităților de jocuri de noroc (de exemplu, taxele de autorizare calculate pe baza GGR, taxa de 2% pe depozitele jucătorilor)?
- 2) În cazul **entităților care furnizează servicii suport operatorilor de jocuri de noroc** (presupunând că se confirmă că aceste entități sunt, de asemenea, supuse obligației de plată a acestei contribuții):
  - a. ar trebui ca venitul să includă doar veniturile din serviciile furnizate operatorilor de jocuri de noroc sau și orice alte venituri încasate de entitatea respectivă (de exemplu, venituri din servicii care nu au legătură cu jocurile de noroc)?
  - b. baza de calcul trebuie să includă sau nu valoarea TVA?

Să sperăm că o mai mare claritate asupra celor de mai sus va fi adusă printr-o modificare a normelor metodologice privind constituirea, plata și gestionarea sumelor care constituie Fondul Cultural Național.

**B. SANȚIUNI**

Încălcarea obligației de a calcula corect, declara și plăti această contribuție specială se sancționează cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei.

De asemenea, contribuțiile datorate la Fondul Cultural Național sunt asimilate creanțelor fiscale. Prin urmare, neplata contribuției speciale atrage după sine perceperea de dobânzi și penalități de întârziere, în conformitate cu prevederile Codului de Procedură Fiscală.

*[sergiu.cretu@tuca.ro](mailto:sergiu.cretu@tuca.ro)*

*[ioana.patrascu@tuca.ro](mailto:ioana.patrascu@tuca.ro)*

## Editori

Tuca Zbârcea & Asociații are o cunoaștere și o înțelegere comercială de neegalat a legislației în domeniul jocurilor de noroc. Avocații noștri consiliază mulți dintre operatorii de jocuri de noroc activi pe piețele online și offline din România, precum și dezvoltatori de software, procesatori de plăți și alți furnizori de servicii pentru industria jocurilor de noroc.

Experiența noastră acoperă o gamă extinsă de aspecte juridice care apar în industria jocurilor de noroc, inclusiv asistență în solicitarea de licențe de joc pentru oferirea de jocuri de noroc online în România sau licențe specifice pentru furnizorii de servicii către operatorii de jocuri de noroc, tranzacții corporative care vizează consolidarea afacerilor pe piața românească, promovarea legală a jocurilor de noroc, negocierea contractelor între operatorii de jocuri de noroc și furnizorii de servicii, conformitatea cu legislația de prevenire și combatere a spălării banilor și legislația privind protecția datelor, precum și tratamentul fiscal al veniturilor operatorilor și jucătorilor.



Horia Ispas  
Partener  
+40-374 136 316  
horia.ispas@tuca.ro



Sergiu Crețu  
Managing Associate  
+4 021 204 88 90  
sergiu.cretu@tuca.ro

### TUCA ZBARCEA ASOCIATII

Șos. Nicolae Titulescu nr. 4-8  
America House, Aripa de Vest, et. 8  
Sector 1, 011141, București, România  
T + 4 021 204 88 90  
F + 4 021 204 88 99  
E office@tuca.ro  
[www.tuca.ro](http://www.tuca.ro)

Acest material informativ are numai un caracter orientativ. Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv, care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte. Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în Buletinul Legislativ, vă rugăm să contactați avocații sus-menționați.